



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

**Прокуратура
Центрально-Городского района
города Макеевки**

ул. Островского, 7а, помещение 2,
г. Макеевка,
Донецкая Народная Республика, 286157

19.11.2014 № 81-1819/110х/2014

Директору
Государственного бюджетного
общеобразовательного учреждения
«Начальная школа № 5 городского
округа Макеевка» Донецкой Народной
Республики

Клочковой В.В.

ул. Батова д.59, г. Макеевка, 286157

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений в сфере
законодательства о контрактной системе

Прокуратурой Центрально-Городского района г. Макеевки по поручению прокуратуры Донецкой Народной Республики проведена проверка в сфере законодательства о контрактной системе в Государственном бюджетном общеобразовательном учреждении «Начальная школа № 5 городского округа Макеевка» Донецкой Народной Республики (далее – ГБОУ «НШ № 5 г.о. Макеевка» ДНР).

1) В силу ст. 3, ч. 6 ст. 28, п. 4 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) основными принципами государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования является приоритет жизни и здоровья человека, Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся. Охрана здоровья обучающихся включает в себя в том числе обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно положений ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ) принципами противодействия терроризму является приоритет мер предупреждения терроризма, обеспечение и защита основных прав и законных интересов человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, системность и комплексное использование специальных и иных мер противодействия терроризму.

В силу п.п. 24, 25 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), осуществляются следующие мероприятия: обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием; оснащение объектов (территорий) охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, регламентируются.

В соответствии с п. 4 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта.

Частью 2 статьи 22 Закона № 44-ФЗ определено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, услуг, планируемых к закупкам или при их отсутствии однородных работ, услуг.

Согласно ч. 5 ст. 22 Закона № 44-ФЗ в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с ч. 18 настоящей статьи.

В соответствии с ч.ч. 1, 6, 8 и 12 ст. 22 Закона № 44-ФЗ предусматривается возможность определения и обоснования заказчиком начальной (максимальной) цены контракта посредством применения следующего метода: сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), нормативный метод, тарифный метод, проектно-сметный метод, затратный метод. Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 настоящей статьи.

Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 утверждены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Методические рекомендации).

Пунктом 3.7 Методических рекомендаций установлено, что в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется осуществить несколько следующих процедур:

- направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»);

- разместить запрос о предоставлении ценовой информации в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;

- осуществить поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками;

- осуществить сбор и анализ общедоступной ценовой информации.

Пунктом 3.7.4 Методических рекомендаций также предусмотрено осуществление сбора и анализа общедоступной ценовой информации, к которой относится в том числе информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в рекламе, каталогах, описаниях товаров и в других предложениях, обращенных к неопределенному кругу лиц, в том числе признаваемых в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами, информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в официальных источниках информации уполномоченных государственных органов и муниципальных органов в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, в официальных источниках информации иностранных государств, международных организаций или иных общедоступных изданиях.

Следовательно, заказчик при формировании НМЦК должен осознавать, что данные действия направлены на расходование публичных финансов на существенные социально-экономические цели, от каждого заказчика требуется проявление максимальной осмотрительности при обосновании НМЦК.

Согласно ст. 34 «Бюджетного кодекса Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс РФ) принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Статьей 12 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок

обеспечения государственных и муниципальных нужд. Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 настоящего Федерального закона.

В ходе проверки установлено, что заключен контракт на оказание охранных услуг с ООО ЧОО «Альфа-77».

Раздел 5 указанного контракта в нарушение ч.ч. 4, 5, 6-8 ст. 34, п. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ не содержит требования о конкретном размере штрафа, начисляемого при ненадлежащем исполнении и (или) неисполнении условий контракта Исполнителем.

Также установлено, что ГБОУ «НШ № 5 г.о. Макеевка» ДНР заключен контракт на обеспечение охраны объектов с помощью комплекса технических средств «тревожной» сигнализации на объектах, подключенных к пункту централизованной охраны УВО № 2 – филиала ФГКУ «УВО войск национальной гвардии по ДНР».

При этом, в нарушение ст. 34 «Бюджетного кодекса Р Ф, ст.ст. 12, 22, 34 Закона № 44-ФЗ и Методических рекомендаций, учреждением при выборе единственного поставщика не использован метод определения наилучшей цены, а именно метод сопоставимых рыночных цен, который является приоритетным. Так, не проведение анализа рынка и сравнения иных более низких цен на приобретаемые услуги, не способствует реализации принципа эффективности использования бюджетных средств и ведет к излишнему бюджетному финансированию.

Кроме того, в нарушение ч.ч. 4, 5, 6-8 ст. 34, п. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в разделе 6 контракта не указан конкретный размер штрафа, начисляемого при ненадлежащем исполнении и (или) неисполнении условий контракта Исполнителем.

2) В соответствии с абз. 2 преамбулы Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – ФЗ № 69-ФЗ), обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

Согласно абз. 2, 5 ст. 1 ФЗ № 69-ФЗ, пожарная безопасность представляет собой состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров. Нарушение требований пожарной безопасности есть невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности.

Частью 2 ст. 54 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» предусмотрено, что системы пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре должны быть установлены на объектах, где воздействие опасных факторов пожара может привести к травматизму и (или) гибели людей. Перечень объектов, подлежащих оснащению указанными системами, указан в СП 3.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности (утвержденные приказом МЧС РФ от 25.03.2009 № 173), к которым в том числе отнесены медицинские организации, тип СОУЭ определяется исходя из числа мест.

приказом МЧС РФ от 25.03.2009 № 173), к которым в том числе отнесены медицинские организации, тип СОУЭ определяется исходя из числа мест.

Требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты (далее – объекты защиты) в целях обеспечения пожарной безопасности, регламентированы в Правилах противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 (далее – Правила).

Требованиями к оснащению объектов защиты автоматическими установками пожаротушения, системой пожарной сигнализации, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.09.2021 № 1464 (далее – Требования) установлен перечень требований к оснащению объектов защиты, являющихся зданиями, в том числе пожарными отсеками, сооружениями, помещениями, оборудованием.

Так, в ходе проверки установлено, что ГБОУ «НШ № 5 г.о. Макеевка» ДНР, расположенное по адресу: 286157, г. Макеевка, ул. Батова д. 59 не оборудовано: системой пожарной сигнализации, в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 54 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», приложения А, табл. А1, п. 14 СП 484.1311500.2020 «Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты» (далее – СП 484.1311500.2020); системой оповещения и управления эвакуации людей при пожаре типа СОУЭ, в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 54 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 18 приложения № 5 «Критерии оснащения объектов защиты системой оповещения и управления эвакуации при пожаре», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.09.2021 № 1464 «Об утверждении требований к оснащению объектов защиты автоматическими установками пожаротушения, системой пожарной сигнализации, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре», п. 14 табл. 2 «СП 3.13130.2009 Свод правил Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления людьми при пожаре. Требование пожарной безопасности», утвержденных приказом МЧС РФ от 25.03.2009 № 173.

Таким образом, в ходе проверки установлены нарушения ст. 3, ч. 6 ст. 28, п. 4 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, ст.ст. 12, 22, 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком

от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Причинами допущенных нарушений является ненадлежащего исполнения возложенных обязанностей ответственными должностными лицами и отсутствия контроля со стороны руководства образовательной организации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», -

ТРЕБУЮ:

Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений, их причин и условий, им способствовавших, а также недопущению подобных нарушений впредь.

О месте и времени рассмотрения представления не позднее, чем за 3 рабочих дня уведомить прокуратуру района.

Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в письменном виде в прокуратуру района в установленный законом срок с приложением копий документов, подтверждающих принятие мер к устранению нарушений и недопущению их в дальнейшем.

Ответ на представление необходимо изложить строго в соответствии с его структурой.

Прокурор
Центрально-Городского района
города Макеевки

старший советник юстиции

А.В. Черкашин, тел: + 7 (949) 300 41 76



А.П. Гусевской